

UCHWAŁA Nr 434 / 9063 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 maja 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0036/16
pn. „Nadbudowa i przebudowa istniejącego obiektu na cele Domu Dziennego
Pobytu w Łańcucie”, realizowanego przez Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom
i Młodzieży Caritas, w ramach osi priorytetowej VI Spójność Przestrzenna
i Społeczna Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały Nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą 209/4189/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej, w typie 3 - infrastruktura mieszkań chronionych, wspomaganych i socjalnych, RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Nr 209/4188/16 z dnia 30 sierpnia 2016 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 maja 2018 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0036/16 pn. „Nadbudowa i przebudowa istniejącego obiektu na cele Domu Dziennego Pobytu w Łańcucie”, realizowanego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romanuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.02.02-18-0036/16 pn. „Nadbudowa i przebudowa istniejącego obiektu na cele Domu Dziennego Pobytu w Łańcucie”, realizowany przez Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom i Młodzieży Caritas, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 26 kwietnia 2017 r. tj. 8 miesięcy po wyborze projektu do dofinansowania. Opóźnienie z zakontraktowaniem ww. projektu spowodowane było brakiem ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę obejmującej cały zakres rzeczowy projektu, z uwagi na specyfikę przyjętej formuły realizacji projektu tj. „zaprojektuj i wybuduj”.

Kwestia wydłużenia terminu przedłożenia ww. decyzji była rozpatrywana przez Zarząd Województwa, który Uchwałą nr 222/4498/16, podjętą w dniu 11 października 2016 r., wyraził zgodę na przedłożenie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, niezbędnej do realizacji ww. projektu, do dnia 31 marca 2017r. i w konsekwencji na późniejsze podpisanie umowy o dofinansowanie.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie nr RPPK.06.02.02-18-0036/16-00, przedstawia się następująco:

- | | |
|---|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 3 916 482,36 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: | 3 916 482,36 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 3 329 010,00 zł, |
| 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: | 587 472,36 zł. |

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 30 czerwca 2016 r. do 31 marca 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.2 „*Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej*”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 19 lutego 2018 r., przesłanym za pośrednictwem SL 2014, Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2018 r.

Zgodnie z podanym uzasadnieniem Beneficjenta, konieczność przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu wynika z dwukrotnego wstrzymania prac budowlanych decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

Z informacji przekazanych przez Beneficjenta wynika, iż obiekt w którym realizowany jest przedmiotowy projekt, objęty jest ścisłą ochroną konserwatorską oraz ochroną archeologiczną. W trakcie prowadzonych prac ziemnych, związanych ze wzmocnieniem ścian fundamentów, dwukrotnie natrafiono na fragmenty budowli z dawnej epoki.

W związku z zaistniałą sytuacją, Konserwator Zabytków dwukrotnie wstrzymał wykonywanie prac budowlanych, celem przeprowadzenia prac archeologicznych, tj. łącznie na okres 64 dni (w okresie: 05.06.2017r. - 03.08.2017r. oraz 28.08.2017r – 31.08.2017r.).

W wyniku wstrzymania robót w miesiącach letnich, tj. w okresie pełnego sezonu budowlanego, przesunięciu uległy prace związane m.in. z wykonywaniem elewacji, które prowadzone były w okresie listopad-grudzień 2017r., z narażeniem na stosowanie droższych materiałów, o korzystniejszych parametrach termicznych.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 1 miesiąc poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 22 marca 2018 r., znak PI-VII.433.6.161.2016.ARL, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi na powyższe pismo, Beneficjent pismem z dnia 8 kwietnia 2018 r., poinformował, iż w związku z wystąpieniem okoliczności, które miały miejsce w trakcie realizacji prowadzonych prac, konieczne jest wydłużenie terminu realizacji projektu o okres odpowiadający okresowi wstrzymania prac, tj. nie dłuższy niż 64 dni. W związku z wystąpieniem ww. okoliczności zagrażających terminowej realizacji projektu, Beneficjent w przedmiotowym piśmie zwrócił się z prośbą o zgodę na wydłużenie wcześniej wnioskowanego terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 maja 2018 r. (tj. o czas nie dłuższy niż okres wstrzymania prac decyzją Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków).

Ostatecznie proponowany przez Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom i Młodzieży Caritas termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 2 miesiące poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w *Regulaminie naboru* stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0036/16, do dnia 31 maja 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk